

УТВЕРЖДАЮ

Член Коллегии (Министр) по экономике и
финансовой политике, Председатель
Консультативного комитета по вопросам
предпринимательства при Коллегии
Евразийской экономической комиссии

 Т.М. Жаксылыков

«24» мая 2019 г.

Повестка дня
11-го заседания Консультативного комитета по вопросам
предпринимательства при Коллегии Евразийской экономической комиссии

13 июня 2019 г.

г. Москва

1. Информация о взаимодействии Евразийской экономической комиссии с бизнес-сообществом государств – членов Евразийского экономического союза.

Докладчик – директор Департамента развития предпринимательской деятельности Г.Т. Джолдыбаева.

2. О дополнении пункта 40 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части установления необходимости имплементации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в соответствии с правилами функционирования единого рынка услуг.

Докладчик – начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности В.Е. Захаров.

3. О правилах происхождения товаров в соглашениях о зонах свободной торговли Евразийского экономического союза с третьими странами.

Докладчик – представитель Республики Беларусь, содокладчик – представитель Департамента торговой политики.

4. Об отмене действия «принципа резидентства» при таможенном декларировании.

Докладчик – представитель Республики Беларусь.

5. О взаимном признании электронных цифровых подписей при предварительном информировании о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Докладчик – представитель Республики Беларусь.

6. О реализации программы поэтапной либерализации «каботажных» автомобильных перевозок в рамках Евразийского экономического союза.

Докладчик – представитель Республики Беларусь.

7. О необходимости разработки международного договора, направленного на урегулирование вопросов взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при осуществлении контрольно-надзорных и административно-процессуальных действий в отношении лиц, осуществляющих деятельность в рамках единого рынка услуг.

Докладчик – представитель Российской Федерации, содокладчик – директор Департамента развития предпринимательской деятельности Г.Т. Джолдыбаева.

8. О необходимости и возможных подходах к созданию нормативно-правовой основы взаимодействия Евразийской экономической комиссии с организациями, осуществляющими продвижение интересов групп заинтересованных лиц в целях принятия наиболее благоприятного для соответствующей группы решения.

Докладчик – начальник отдела адвокати́рования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности А.А. Юлегин.

9. Об одобрении темы научно-исследовательской работы «Исследование единого рынка и либерализации услуг: определение методологии, анализ и оценка сегментов и объемов рынка услуг; перспективы расширения единого рынка и влияние либерализации услуг на степень евразийской интеграции, международные рейтинги государств – членов Евразийского экономического союза и на рост их валового внутреннего продукта» для включения в План научно-исследовательских работ Евразийской экономической комиссии на 2020 – 2021 годы.

Докладчики – заместитель начальника отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности Р.А. Галитдинов.

*К пункту 1 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии*

С П Р А В К А
по информации о взаимодействии Евразийской экономической комиссии
с бизнес-сообществом государств – членов Евразийского
экономического союза

В рамках рассмотрения данного вопроса предлагается представить информации о новом инструменте взаимодействия ЕЭК с бизнес-сообществом в качестве которого с 2018 года было определено проведение выездных встреч с предпринимателями государств – членов Евразийского экономического союза.

Так, в 2018 году делегацией Евразийской экономической комиссии под руководством члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике Т.М. Жаксылыкова были проведены выездные встречи с бизнес-сообществом:

- Республики Казахстан (21 мая 2018 г. в Астане на площадке Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»);
- Республики Беларусь (15 июня 2018 г. в Минске на площадке Белорусской торгово-промышленной палаты);
- Республики Армения (19 сентября 2018 года в Ереване на площадке Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения).

Во исполнение протокольных решений указанных встреч проработано 28 вопросов, из которых:

- 3 решены;

- по 3-м вопросам Департаментом развития предпринимательской деятельности заявителям даны исчерпывающие разъяснения;

- 10 решается в рамках компетенции Комиссии,

- 2 решаются в рамках совершенствования национального законодательства;

- по 5-ти вопросам продолжается проработка с заинтересованными структурными подразделениями Комиссии;

- для решения 5-ти вопросов необходимо принятие решений на национальном уровне.

В рамках рассмотрения данного вопроса планируется:

- представить информацию о наиболее актуальных вопросах, выявленных в ходе проведения встреч с бизнес-сообществом в государствах – членах Союза;

- обсудить с членами Консультативного комитета и представителями профильных департаментов Комиссии пути решения вопросов, сохраняющих свою актуальность.

В протокольном решении по данному вопросу планируется зафиксировать:

- принятие к сведению информации докладчика по данному вопросу;

- итоги состоявшегося обсуждения вопроса, поручения сводному департаменту и рекомендации другим заинтересованным департаментам Комиссии и членам Консультативного комитета по дальнейшей проработке сохраняющих свою актуальность вопросов, поставленных в ходе выездных встреч делегации ЕЭК с бизнес-сообществом в государствах – членах Союза.

*К пункту 2 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии*

СПРАВКА

по вопросу о дополнении пункта 40 Приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части установления необходимости имплементации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в соответствии с правилами функционирования единого рынка услуг

Впервые сформулирован новый институт – единый рынок услуг (ЕРУ). Отсутствие ЕРУ не позволяло обеспечить свободу движения услуг.

Основные цели создания ЕРУ:

- 1) снижение цен и тарифов для потребителей;
- 2) повышение конкурентоспособности товаров и услуг;
- 3) сокращение издержек услугодателей, связанных с повторным получением разрешений, учреждением (формированием устава и ликвидацией), подтверждением квалификаций всего персонала и затрат по содержанию юридического лица;
- 4) использование преимуществ по учреждению и деятельности во всех странах Союза и за их пределами.

Справочно: Условия ЕРУ: национальные ограничения не действуют; не требуется учреждение в любой другой стране ЕАЭС; разрешение выдается только по месту регистрации поставщика услуг и автоматически признается в любой другой стране ЕАЭС и не требуется повторного признания (подтверждения) квалификации его персонала.

В ходе функционирования ЕРУ наблюдаются определенные проблемы:

- с автоматическим признанием разрешений;

Справочно: например в нарушение пункта 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе разрешения на строительную деятельность, выданные на территории одной страны Союза зачастую не признаются на территории другого государства-члена.

- автоматического признания квалификации персонала поставщика услуг.

- ограничением свободы учреждения (без создания юридического лица, филиалов или представительства).

Справочно: Поставка услуг без учреждения юридического лица, создания филиала или представительства на территории другого государства по многим секторам услуг, находящимся в ЕРУ, на практике ограничены.

Для решения указанных проблем предлагается дополнить пункт 40 Приложения № 16 к Договору о Союзе в части установления необходимости имплементации в законодательство государств – членов Союза положений пункта 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе, то есть приведения законодательства каждого государства – члена Союза в соответствие с правилами функционирования единого рынка услуг.

В протокольном решении по данному вопросу планируется зафиксировать:

Одобрить новую редакцию пункта 40 Приложения № 16 к Договору о Союзе.

К пункту 3 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии

СПРАВКА
по вопросу о правилах происхождения товаров в соглашениях
о зонах свободной торговли Евразийского экономического союза
с третьими странами

Белорусской Стороной (письмо Министерства экономики Республики Беларусь от 18 февраля 2019 г. № 19-02-02/1436) в рамках ближайшего заседания Консультативного комитета по вопросам предпринимательства предложено рассмотреть вопрос относительно правил происхождения товаров в соглашениях о зонах свободной торговли Евразийского экономического союза с третьими странами;

Справочно:

В рамках заседания Евразийского межправительственного совета 1 февраля 2019 г. рассматривался подготовленный Российской Федерацией проект распоряжения Евразийского межправительственного совета, в соответствии с которым правительствам государств – членов Союза предлагалось поручить:

- при проведении переговоров о заключении соглашений о зонах свободной торговли (далее – проекты соглашений) обеспечивать включение в проекты соглашений нормы, предусматривающей, что преференциальные правила определения происхождения товаров применяются исключительно для целей предоставления тарифных преференций;

- обеспечивать, чтобы документы, подтверждающие преференциальное происхождение товара, не должны использоваться для иных целей регулирования внешней торговли как при ввозе, так и при вывозе товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза;

- обеспечить внесение в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. норм, определяющих, что происхождение товаров для целей применения вывозных таможенных пошлин и временных мер нетарифного регулирования, устанавливаемых государствами-членами и обусловленных страной происхождения, должно определяться по правилам, устанавливаемым Евразийской экономической комиссией, вне зависимости от наличия в третьих странах

правил определения страны происхождения товаров или правил определения страны происхождения товаров в соглашениях о свободной торговле.

Вместе с тем данный проект распоряжения принят не был.

По информации Республики Беларусь, на указанном заседании Евразийского межправительственного совета была достигнута договоренность о том, чтобы обсудить с бизнес-сообществами государств – членов Союза правила определения страны происхождения во внешней торговле Союза, в связи с чем Белорусской Стороной предлагается обсудить на Консультативном комитете правила происхождения товаров в соглашениях о зонах свободной торговли ЕАЭС с третьими странами.

Аналогичный вопрос в отношении разногласий торгового блока Комиссии и Российской Федерации с Республикой Беларусь также планируется обсудить в рамках заседания Совета ЕЭК при рассмотрении проекта Соглашения о гармонизированной системе подтверждения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, на предмет возможности его одобрения и направления для проведения внутригосударственных процедур (вопрос включен в повестку заседания Коллегии ЕЭК на 5 марта 2019 г.).

По информации, Департамента торговой политики по данному вопросу в настоящее время уже проводятся консультации с Деловым советом ЕАЭС, с учетом результатов которых соответствующий вопрос включен в повестку заседания Евразийского межправительственного совета 30 апреля 2019 года.

С учетом наличия предложения Республики Беларусь предлагается включить данный вопрос в повестку заседания Консультативного комитета и привлечь к его обсуждения представителей Департамента торговой политики.

По результатам обсуждения данного вопроса планируется выработать рекомендации по установлению Комиссией в наиболее возможной степени необременительного характера административных процедур подтверждения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, в целях содействия развитию экспорта.

*К пункту 4 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии*

С П Р А В К А
**по вопросу об отмене действия «принципа резидентства»
при таможенном декларировании**

Белорусской Стороной (письмо Министерства экономики Республики Беларусь от 18 февраля 2019 г. № 19-02-02/1436) в рамках ближайшего заседания Консультативного комитета по вопросам предпринимательства предложено рассмотреть вопрос отмены действия «принципа резидентства» при таможенном декларировании.

Справочно:

Данный вопрос ранее рассматривался при подготовке проекта Таможенного кодекса Союза и было принято решение о преждевременности проведения работы по отмене принципа резидентства при таможенном декларировании, в связи с чем в Таможенном кодексе Союза зафиксирован подход, аналогичный подходу, предусмотренному ранее действовавшим Таможенным кодексом Таможенного союза.

С учетом наличия предложения Республики Беларусь предлагается включить данный вопрос в повестку заседания Консультативного комитета и привлечь к его обсуждения представителей Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики.

По результатам обсуждения данного вопроса планируется выработать рекомендации о целесообразности и возможных путях его дальнейшей проработки.

*К пункту 5 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии*

СПРАВКА

по вопросу о взаимном признании электронных цифровых подписей при предварительном информировании о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза

Белорусской Стороной (письмо Министерства экономики Республики Беларусь от 18 февраля 2019 г. № 19-02-02/1436) в рамках ближайшего заседания Консультативного комитета по вопросам предпринимательства предложено рассмотреть вопрос о взаимном признании электронных цифровых подписей при предварительном информировании о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Справочно:

Белорусская Сторона предлагает рассмотреть вопрос о взаимном признании ключей электронных цифровых подписей (ЭЦП) при предварительном информировании о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Союза, вне зависимости от территориальной принадлежности удостоверяющего центра, выдавшего ключ ЭЦП путем применения одного из вариантов:

- с помощью механизма Доверенных Третьих Сторон (ДТС);*
- путем взаимного признания ключей ЭЦП таможенными органами государств – членов Союза, что необходимо предусмотреть в соответствующем акте, входящем в право Союза.*

С учетом наличия предложения Республики Беларусь предлагается включить данный вопрос в повестку заседания Консультативного комитета и привлечь к его обсуждения представителей Департамента таможенной инфраструктуры и Департамента информационных технологий.

По результатам обсуждения данного вопроса планируется выработать рекомендации по наиболее предпочтительному варианту взаимного признания электронных цифровых подписей при предварительном информировании о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Союза.

*К пункту 6 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии*

С П Р А В К А
**по вопросу о реализации программы поэтапной
либерализации «каботажных» автомобильных перевозок
в рамках Евразийского экономического союза**

Белорусской Стороной (письмо Министерства экономики Республики Беларусь от 18 февраля 2019 г. № 19-02-02/1436) в рамках ближайшего заседания Консультативного комитета по вопросам предпринимательства предложено рассмотреть вопрос о реализации программы поэтапной либерализации «каботажных» автомобильных перевозок в рамках Евразийского экономического союза.

Справочно:

По мнению Республики Беларусь, существенным сдерживающим фактором повышения эффективности работы международных автомобильных перевозчиков является отсутствие возможности реализации Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств - членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 13 (далее – Программа поэтапной либерализации).

*В этой связи Белорусской Стороной предлагается, с учетом высокой актуальности доступа перевозчиков государств – членов Союза к осуществлению каботажных перевозок по территориям других государств – членов Союза после завершения ими международных перевозок, **обсудить вопрос о необходимости активизации на площадке Евразийской экономической комиссии реализации Программы поэтапной либерализации.***

С учетом наличия предложения Республики Беларусь предлагается включить данный вопрос в повестку заседания Консультативного комитета и привлечь к его обсуждения представителей Департамента транспорта и инфраструктуры.

По результатам обсуждения данного вопроса предполагается сформулировать рекомендации в отношении возможных способов интенсификации выполнения программы поэтапной либерализации «каботажных» автомобильных перевозок в рамках Союза.

*К пункту 7 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии*

С П Р А В К А
по вопросу, предложенному для рассмотрения
Российской Федерацией о необходимости разработки международного
договора, направленного на урегулирование вопросов взаимодействия
уполномоченных органов государств – членов Союза при осуществлении
контрольно-надзорных и административно-процессуальных действий
в отношении лиц, осуществляющих деятельность
в рамках единого рынка услуг.

Российской Стороной (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 5 апреля 2019 г. № Д10и-11333) в рамках ближайшего заседания Консультативного комитета по вопросам предпринимательства предложено рассмотреть следующий вопрос:

- О разработке международного договора, направленного на урегулирование вопросов взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС) при осуществлении контрольно-надзорных и административно-процессуальных действий в отношении лиц, осуществляющих деятельность в рамках единого рынка услуг Союза.

Справочно:

Необходимость разработки и принятия Договора обусловлена отсутствием в договорно-правовой базе Союза положений, обеспечивающих эффективную реализацию контрольно-надзорных полномочий, а также применение административных наказаний к лицам, осуществляющим деятельность в рамках единого рынка услуг ЕАЭС, в том числе на трансграничной основе.

В силу положений Протокола о торговле услугами, учреждении деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение №16 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 года., далее - Протокол), лица, осуществляющие деятельность в рамках единого рынка услуг, могут осуществлять деятельность на территории других государств - членов Союза

без дополнительного учреждения в форме юридического лица, на основании национальных разрешений.

В ходе работы по формированию единого рынка услуг в рамках ЕАЭС выявлена необходимость расширения договорно - правовой базы Союза в части определения правовых форм взаимодействия различных уполномоченных органов государств - членов ЕАЭС при осуществлении контрольно-надзорных и административно-процессуальных действий в отношении лиц, осуществляющих деятельность в рамках единого рынка услуг Союза.

В соответствии с пунктами 38-41 Протокола в рамках единого рынка услуг государства - члены Союза предоставляют лицам других государств - членов Союза право на поставку услуг на условиях национального режима и без дополнительного учреждения в форме юридического лица на основании разрешения на поставку услуг, полученного на территории своего государства. В силу национального режима, на поставщиков, оказывающих услуги в рамках единого рынка, распространяются все требования к порядку осуществления деятельности, установленные национальным законодательством государств - членов ЕАЭС, в том числе касающиеся контроля и надзора за их деятельностью, а также привлечения их к ответственности.

Вместе с тем ряд вопросов, касающихся того, каким именно образом к таким поставщикам будут применяться регулятивные меры, предусмотренные национальным законодательством государств - членов, до сих пор остается нерешенным. Так, в действующей договорно - правовой базе Союза отсутствуют правовые основания для проведения в отношении таких поставщиков совместных контрольно-надзорных мероприятий уполномоченными органами государств - членов Союза, отсутствуют правовые основания для сотрудничества уполномоченных органов государств - членов при привлечении поставщиков к ответственности.

Необходимо также отметить, что никак не урегулирован вопрос о прекращении действия в отношении поставщиков услуг режима единого рынка, в связи с нарушениями при осуществлении ими деятельности (в том числе, применение к поставщикам санкций в виде дисквалификации).

*К пункту 8 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии*

СПРАВКА

**по вопросу о необходимости и возможных подходах к созданию
нормативно-правовой основы взаимодействия Евразийской
экономической комиссии с организациями, осуществляющими
продвижение интересов групп заинтересованных лиц в целях принятия
наиболее благоприятного для соответствующей группы решения**

В Договоре о Евразийском экономическом союзе, Регламенте работы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия), а также в других международных договорах и актах, входящих в право Евразийского экономического союза (далее – Союз), комплексно не урегулированы вопросы о взаимодействии ЕЭК, ее должностных лиц и сотрудников с представителями групп лиц, имеющих экономические интересы в отношении разрабатываемого в ЕЭК и вводимого решениями Комиссии наднационального регулирования.

Отсутствие комплексной и детальной регламентации вопроса о правилах взаимодействия Комиссии и ее персонала с различными группами заинтересованных лиц (стейкхолдерами) и их представителями, являющимися профессиональными лоббистами, создает риски возникновения конфликтов интересов, распространения отраслевого и корпоративного лоббизма в ущерб общим интересам Союза, передачи инсайдерской информации, совершения действий коррупционного характера.

При этом как в ряде третьих стран, так и в наднациональных регулирующих органах (в частности, в Европейской комиссии) вопросы

представительства интересов являются предметом специального правового регулирования.

Справочно:

Наиболее подробное и комплексное правовое регулирование института лоббизма существует в США и Канаде.

Специальные законы по вопросам осуществления лоббистской деятельности также приняты в Австралии, ФРГ, Венгрии, Польше, Литве, Тайване.

При этом в мировой практике сложилось две модели регулирования института лоббизма: американская и европейская.

В рамках американской модели:

- особое внимание уделяется вопросам отчетности об осуществлении лоббистской деятельности, представление которой в США и Канаде возлагается на лоббистские фирмы и индивидуальных лоббистов;
- порядок регистрации лоббистов носит уведомительный, но не разрешительный характер;
- модель организации и правового регулирования лоббистской деятельности сопровождается установлением жестких этических стандартов работы самих лоббистов;
- организация процедур регистрации и отчетности лоббистов сопровождается широким использованием информационно-коммуникационных сетей и внедрением информационных технологий;
- предельно ужесточен контроль за получением представителями органов власти подарков и вознаграждения от третьих лиц;
- установлен срок (как правило, два года), в течение которого представители органов власти, покинувшие свой пост, не имеют права заниматься лоббистской деятельностью.

В отличие от вышеописанной модели лоббизма с наличием специального законодательства и регулированием основных механизмов, другая модель,

европейская, предполагает более мягкие и гибкие организационно-правовые механизмы и отсутствие специального правового регулирования.

Главной целью формирования данных механизмов является дифференциация структур, представляющих интересы определенной группы лиц, от тех организаций, которые отстаивают свои частные интересы в процессе подготовки и принятия имеющих общественное значение управленческих решений.

Например, в Великобритании в настоящее время не регулируется правовой статус лоббистов, а основное регулирование сосредоточено на процедурах раскрытия информации представителями органов законодательной и исполнительной власти. Ввиду отсутствия специального акта, регулирующего лоббистскую деятельность, например, во Франции основным документом является этический кодекс, устанавливающий правила взаимодействия представителей органов власти с лоббистами.

В свою очередь, в Европейской комиссии ведется уведомительный реестр заинтересованных лиц, используемый при решении организационных вопросов в рамках их взаимодействия с Еврокомиссией.

Учитывая передачу Комиссии на наднациональный уровень вопросов регулирования экономических отношений, оказывающих значительное влияние на условия ведения бизнеса, вопросы взаимодействия ЕЭК и ее персонала с группами заинтересованных лиц и представителями их интересов приобретают особую актуальность.

Данные вопросы также требуют урегулирования с учетом взаимодействия ЕЭК и ее персонала с транснациональными корпорациями, бенефициарные владельцы которых находятся на территории третьих стран.

В рамках рассмотрения данного вопроса планируется:

- обсудить инициативу о проработке вопроса по созданию нормативно-правовой основы взаимодействия ЕЭК с организациями,

осуществляющими продвижение интересов групп заинтересованных лиц в целях принятия наиболее благоприятного для соответствующей группы решения (лоббистскую деятельность);

- получить от членов Консультативного комитета обратную связь относительно целесообразности данного предложения и возможных подходов по его реализации.

В протокольном решении по данному вопросу планируется зафиксировать:

- принятие к сведению информации докладчика по данному вопросу;
- итоги состоявшегося обсуждения вопроса и в случае поддержки членами Консультативного комитета – поручения сводному департаменту по дальнейшей проработке данного вопроса, сроках, формах и адресатах представления предложений по итогам такой проработки.

*К пункту 9 повестки дня
11-го заседания
Консультативного комитета
по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской
экономической комиссии*

С П Р А В К А

**по вопросу одобрения темы научно-исследовательской работы
«Исследование единого рынка и либерализации услуг: определение
методологии, анализ и оценка сегментов и объемов рынка услуг; перспективы
расширения единого рынка и влияние либерализации услуг на степень
евразийской интеграции, международные рейтинги государств-членов
Евразийского экономического союза и на рост их валового внутреннего
продукта» для включения в План научно-исследовательских работ
Евразийской экономической комиссии на 2019 - 2020 годы**

План научно-исследовательских работ (далее – План НИР) формируется в целях максимально эффективного решения поставленных перед Комиссией задач, в том числе не имеющих аналогов в практике работы национальных органов государств-членов Союза, с учетом основных принципов, целей, компетенции и права Союза.

Кроме того, на основании пп. 13 п. 43 Приложения № 1 к Договору о Союзе Коллегия Комиссии утверждает по представлению Председателя Коллегии Комиссии План НИР на очередной год после его рассмотрения на консультативных комитетах.

Одним из таких консультативных комитетов является Консультативный комитет по вопросам предпринимательства.

Департамент развития предпринимательской деятельности предлагает включить в План НИР следующую работу:

«Исследование единого рынка и либерализации услуг: определение методологии, анализ и оценка сегментов и объемов рынка услуг; перспективы расширения единого рынка и влияние либерализации услуг на степень евразийской интеграции, международные рейтинги государств-членов Евразийского экономического союза и на рост их валового внутреннего продукта».

Выбор данной темы обусловлен тем, что для целей функционирования единого рынка услуг необходимо решить ряд принципиальных задач, в частности:

для обеспечения эффективного функционирования единого рынка услуг (далее – ЕРУ) необходимо определить методологию анализа и оценки сегментов и объемов рынка услуг;

для проведения детального анализа и оценки секторов услуг в ЕРУ и секторов услуг по планам либерализации, необходима информация об объемах и формате предоставляемых услуг (в том числе и на основе СРС), в том числе о количестве действующих поставщиков услуг, о количестве поставщиков услуг одного государства-члена, действующих на территории любой другого государства-члена.

Необходимость проведения такого исследования также подтверждается следующими решениями и документами.

Протокольным решением заседания рабочей группы по обеспечению функционирования единого рынка услуг от 21.05.2018 г. № ТЖ-23/пр членам рабочей группы, компетентным и координирующим органам государств-членов ЕАЭС предложено предоставить информацию о функционировании ЕРУ.

В ежегодных Докладах Высшему Евразийскому экономическому совету о реализации планов либерализации, утвержденных Решением ВЕЭС от 26.12.2016 № 24, неоднократно указывалось об отсутствии информации об объемах услуг, о количестве поставщиков и прочее по либерализируемым секторам услуг, а также о необходимости сбора такой информации.

Справочно: Исходя из Доклада Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 (принятый Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 года № 3) следует, что для исполнения планов требуется информация, в том числе об объемах услуг, о количестве поставщиков и пр. по либерализируемым секторам услуг.

Согласно Докладу Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 (одобрен Решением Совета Комиссии 29 марта

2019 г. № 15) повторно подтверждается необходимость предоставления указанной выше информации.

Вместе с тем, до настоящего времени такая информация в Комиссии отсутствует.

Соответственно, выполнение указанного НИР направлено на решение указанных задач, включая оценку сегментов и объемов либерализуемых услуг в целях повышения эффективности функционирования ЕРУ и роста выгод от действительной либерализации торговли услуг.

В протокольном решении по данному вопросу планируется зафиксировать:

Одобрить для включения в План научно-исследовательских работ Евразийской экономической комиссии на 2020 – 2021 годы тему научно-исследовательской работы «Исследование единого рынка и либерализации услуг: определение методологии, анализ и оценка сегментов и объемов рынка услуг; перспективы расширения единого рынка и влияние либерализации услуг на степень евразийской интеграции, международные рейтинги государств-членов Евразийского экономического союза и на рост их валового внутреннего продукта».